



Питања и одговори на питања заинтересованог лица у поступку јавне набавке МЈН 10/18, УП 1491/18 од 30.03.2018. године

ПИТАЊА

Молимо вас да нам, у складу са чланом 63. ст. 2. и 3. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/12, 14/15, 68/15 – у даљем тексту: ЗЈН), дате додатно појашњење конкурсне документације ради припремања понуде и уједно указујемо наручиоцу на уочене недостатке и неправилности у конкурсној документацији за јавну набавку - Услуге изнајмљивања, прања и одржавања текстила уз могућност подношења захтева за заштиту права по доле наведеним питањима и то:

1. На страни 2. конкурсне документације за предметну јавну набавку, у Одељку – (3) Предмет и опис јавне набавке-Табела 1 - Спецификација основног текстила за изнајмљивање, прање и одржавање са количинама и димензијама, се у тачки Р.бр. 1 наводи Артикал – Душечни чаршав тип 1 – димензије кревета 90 x 200 и Р. бр. 2 Душечни чаршав тип 2 - димензије кревета 90 x 220.

Молимо вас да прецизирате које су минимално прихватљиве димензије душечних чаршава тип 1 и душечних чаршава тип 2?

Имајући у виду да у пракси душечни чаршави морају да „обавију“ и бочне стране душека и да се подвуку испод душека, да ли су минимално прихватљиве димензије душечних чаршава за тип 1 заправо 150x260 cm, а за тип 2 150x280 cm. Другим рачима, да ли душечни чаршави тип 1 и тип 2 морају да буду за 60 cm већих димензија по ширини и дужини од димензија кревета наведених у напред цитираној спецификацији – Табела 1 - р. бр. 1 и р. бр. 2 – страна 2. Конкурсне документације.

2. На страни 2. Конкурсне документације, у Табели 1. - Спецификација основног текстила за изнајмљивање, прање и одржавање са количинама и димензијама, у колони 4. – количине/ком су за сваку од наведених ставки наведене количине и то: р.бр. 1 – Душечни чаршав тип 1 – 160, р.бр. 2 душечни чаршав тип 2 – 30, р. бр 3. – Душечни чаршав тип 3 – 29. (...) закључно са р.бр. 11. Пешкир тип 2 – 436.

Такође, на страни 2. Конкурсне документације, у Табели 2. - Спецификација основног текстила за прање, одржавање, завршни третман и пеглање са количинама, у колони 4. – количине / ком су за сваку од наведених ставки наведене количине и то: р.бр 1. – Купатилска простирка за ноге, памучна – 120, р. бр. 2. – Стољњак, дамаст – 120.

Даље се на 3. страни конкурсне документације наводи да:

„Набавка спецификованих количина текстила се обавља **сукцесивно**, у складу са потребама Наручиоца.

Обавеза Наручиоца у сукцесивној набавци је да о количинама потребних артикала обавести Извршиоца (одабраног Понуђача) најмање седам (7) дана унапред.“ (крај цитата)

На страни 4. конкурсне документације се у оквиру одељка – Технички капацитет наводи да:

„Понуђач треба да задовољи довољан технички капацитет у смислу да располаже следећом професионалном опремом за пружање услуга и да исту користи у пружању услуга изнајмљивања, прања, одржавања и транспорта текстила:

(...)

Број залиха основних количина текстила из Табеле 1

Понуђач је дужан да обезбеди адекватну количину робе на залихама, како би се омогућило несметано пословање Наручиоца, односно најмање **четвороструку** залиху спецификованих основних количина текстила наведених у Табели 1 (2 залихе код Наручиоца, 2 залихе код Понуђача).“ (крај цитата)

Чланом 61. став 4. тачка 5) ЗЈН је предвиђено да Конкурсна документација сходно врсти поступка и природи предмета јавне набавке садржи, између осталог, квалитет, **количину** и опис добара, радова или услуга,

Имајући у виду напред наведено и то наведене количине артикала по ставкама (табела 1 и табела 2 – стр. 2 конкурсне документације), дефинисану обавезу понуђача да предметну услугу пружа, како се наводи сукцесивно у складу са потребама Наручиоца и дефинисану обавезу понуђача да располаже са најмање четвороструком залихом спецификованих основних количина текстила наведених у Табели 1 (2 залихе код Наручиоца, 2 залихе код Понуђача), молимо вас да, у складу са чланом 61. став 4. тачка 5) ЗЈН дефинишете **која је обавеза Наручиоца у погледу минималног обима реализације предметне услуге на дневном или месечном нивоу, нпр. 40 % је минимално загарантована реализација обима услуге дефинисаног у Табели 1. и Табели 2. (стр. 2. кон.док.)?**

У вези са напред наведеним истичемо чињеницу да није у питању само формални недостатак конкурсне документације већ је у интересу и самог Наручиоца да се ово питање прецизира како би уопште било **заинтересованих лица** за учествовање у предметном поступку јавне набавке бр. 10/18. Конкретно, сваки понуђач мора да инвестира најпре у артикле (веш) којим се пружа услуга, при чему њихова вредност мора да буде урачуната у цену и заједно са ценом услуге представља укупну цену. Уколико Наручилац не дефинише минималну загарантовану реализацију обима предметне услуге на дневном или бар месечном нивоу нпр. 40% у односу на количине из Табеле 1 и Табеле 2 (стр. 2. кон. док) понуђач остаје у неизвесности у погледу својих обавеза, односно обима пружања услуге и фактички није у могућности да дефинише своју цену која ће покрити његове трошкове. Другим речима имајући у виду да се услуга како се наводи пружа сукцесивно, у складу са потребама Наручиоца уколико дневна или месечна реализација буде рецимо 10% количина које се наводе у Табели 1 и Табели 2 спецификације (стр. 2 кон.док) понуђач ће фактички пословати са губицима, односно неће моћи да покрије ни трошкове прибављања артикала (веша) којим се услуга пружа.

Молимо вас да размотрите напред наведено и дефинишете који је то минимално загарантован обим реализације услуге у односу на количине дефинисане у Табели 1. и Табели 2 ?

Овај податак, који треба да буде и саставни део уговора, је неопходан како би понуђачи били у могућности да одреде цену и поднесу понуду, а с друге стране наручилац уопште добио понуде у предметном поступку јавне набавке, односно пружаоца предметне услуге.

3. У вези са наведеним у претходном питању бр. 2 молимо вас да још једном преиспитате да ли сте правилно одредили процењену вредност предметне јавне набавке?

Конкретно, израчунавањем тржишних цена артикала (веша) који се наводе у Табели 1 и Табели 2 (стр. 2. кон. док) и то свих наведених ставки и њихових количина долази се до закључка да је само вредност тих артикала (веша) приближно једнака горњем лимиту за спровођење поступка јавне набавке мале вредности, односно 5.000.000,00 динара. Имајући у виду да цена набавке обухвата не само ове артикле (веш) већ и услугу, и да се на тај начин извесно прелази наведени горњи лимит за спровођење поступка јавне набавке мале вредности, молимо вас да и у вашем интересу, односно ради добијања прихватљивих понуда преиспитате процењену вредност предметне јавне набавке бр. 10/18.

4. У вези са наведеним у претходном питању бр. 3 молимо вас да размотрите могућност да ли је за наручиоца прихватљиво да понуђач располаже са најмање троструком залихом спецификованих основних количина текстила наведених у Табели 1, а не четвороструком како се наводи на страни 4. конкурсне документације?

У вези са тим указујемо вам на чињеницу из праксе пружања предметне услуге и то да ниједан наручилац нема искоришћеност својих капацитета („кревета“) 100 %. Ако се узме у обзир неки просек попуњености капацитета (кревета) наручиода да је 70% (рачунајући при том стварно попуњен број кревета), долази се до закључка да се услуга у том случају пружа у обиму од неких 50 % (имајући у виду да нпр. у двокреветним собама нису увек оба кревета попуњена и/или да неки корисник борави више дана, па се постељина мења на два, неки наручиоци и на три дана). Имајући у виду и ове чињенице и релативно малу процењену вредност јавне набавке молимо вас да размотрите да ли је за наручиоца прихватљиво да понуђач располаже са најмање троструком залихом спецификованих основних количина текстила наведених у Табели 1, а не четвороструком како се наводи на страни 4. конкурсне документације.

5. На страни 4 конкурсне документације, у оквиру одељка – Пословни капацитет се наводи да „стандардизовани процес управљања хигијеном подразумева да Понуђач поседује и сертификате за следеће стандарде које доставља приликом подношења понуде“ између осталих ISO 9001:2015 Управљање квалитетом.

Да ли је за Наручиоца прихватљив и стандард ISO 9001:2008 - Управљање квалитетом, односно сертификат који то потврђује и који је важећи, а којим понуђач располаже?

Чланом 10. ЗЈН је предвиђено да је Наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију и да наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума.

У смислу члана 10. ЗЈН наручилац нема право, а у крајњој линији нити интерес да непотребно сужава конкуренцију која по правилу доводи до квалитета и ниже цене услуге и то непотребним неприхватањем одговарајућег стандарда, односно сертификата који то потврђује ако је још **важећи**.

6. Један од услова за учествовање у поступку јавне набавке је и да понуђач располаже сертификатом **ISO 14001:2015 Управљање заштитом животне средине** (стр. 4. кон. док.)

Да ли је за Наручиоца прихватљив и одговарајући стандард ISO 14001:2004 – Управљање заштитом животне средине, односно сертификат који то потврђује и који је важећи, а којим понуђач располаже?

Још једном напомињемо да у смислу члана 10. ЗЈН наручилац нема право, а у крајњој линији нити интерес да непотребно сужава конкуренцију која по правилу доводи до квалитета и ниже цене услуге и то непотребним неприхватањем одговарајућег стандарда, односно сертификата који то потврђује ако је још **важећи**.

7. Један од услова за учествовање у поступку јавне набавке је и да понуђач располаже сертификатом **BS OHSAS 18001:2017** - Управљање заштитом здравља и безбедношћу на раду

Да ли је у питању техничка грешка, односно да ли захтевате сертификат OHSAS 18001:2007 - Управљање заштитом здравља и безбедношћу на раду, јер OHSAS 18001:2017 не постоји?

8. На страни 5. конкурсне документације се у табели наводи да текстил, својим саставом мора да испуњава најмање следеће карактеристике:

- | | |
|-----------------------------|----------------------------|
| р. бр. 1. Душечни чаршав | 50% памук – 50 % полиестер |
| р. бр. 2. Јастучница | 50% памук – 50 % полиестер |
| р. бр. 3. Јогранска навлака | 50% памук – 50 % полиестер |

Да ли су вам прихватљиви душечни чаршави, јастучнице и јогранске навлаке састава 100 % памук и 60% памук – 40 % полиестер?

Напомињемо да се артиклима са већим саставом памука извесно не губи на квалитету, односно по мишљењу струке квалитет је заправо и већи.

9. У Табели – колона 4., на страни 5. конкурсне документације се наводи да грамажа душечних чаршава, јастучница и јогранских навлака мора бити 140 gr/m².

Да ли је за наручиоца прихватљиво да грамажа душечних чаршава, јастучница и јогранских навлака буде 140 gr/m² са дозвољеном толеранцијом +/- 5%, која је иначе уобичајна на тржишту ових артикала.

10. На страни 28. конкурсне документације су наведене Табела 1: Спецификација основног текстила за изнајмљивање, прање и одржавање са количинама и димензијама и Табела 2. - Спецификација основног текстила за прање, одржавање, завршни третман и пеглање са количинама.

Да ли у овим табелама можете да додате још једну колону у којој ће понуђач бити у могућности да вам искаже јединичне цене за све наведене артикле из колоне 2.

Обавеза је наручиоца да у случају губитка или оштећења артикла (који му је дат на коришћење) из разлога који су на страни наручиоца, надокнади штету пружаоцу услуге односно плати цену тих артикала. Уписивањем јединичних цена артикала већ у самој понуди избегавају се непотребни спорови око износа штете, односно другим речима вредност артикала се утврђује једноставно, тако да у том смислу не постоји неизвесност ни на страни наручиоца нити на страни понуђача.

11. Да ли можете да у моделу уговора додате одредбу којом се наручилац обавезује да услугу која је предмет ове јавне набавке користи искључиво од изабраног понуђача у овом поступку јавне набавке, односно да за предметну услугу неће користити трећа лица?

У складу са ЗЈН-ом то је неспорна обавеза наручиоца, а одредбом уговора којом се то потврђује понуђачи имају правну али и финансијску извесност, која је потребна за подношење понуде.

12. Молимо вас да прецизируте у моделу уговора који је крајњи рок његовог важења и у вези са тим наведете такође у уговору да утрошком финансијских средстава обезбеђених за предметну јавну набавку, односно обезбеђених за плаћање по предметном уговору, овај уговор такође престаје да важи?

13. У члану 3. став 1. модела уговора се наводи да ће се плаћање обављати за стварну количину извршених услуга по појединачном артиклу у складу са ценама из понуде.

Да ли се током трајања уговора обрачунавају цене за пружене предметне услуге према јединичним ценама из 4. Табеле са структуром цене – колона 3 – „Јединична цена без ПДВ“ и колона 4 „Јединична цена са ПДВ“ за сваки од наведених артикала из колоне 1. ове табеле (стр. 20. и 21. кон. док.)?

13. На страни 4. конкурсне документације се у оквиру захтеваног техничког капацитета наводи и обавеза понуђача да располаже са контејнерима за доставу текстила и заштитне вреће као додатно обезбеђење хигијене третираног текстила у процесу транспорта истог до доставног места.

Да ли је у питању грешка у погледу захтева за располагањем наведеним контејнерима које ниједан наручилац на тржишту предметне услуге не захтева, укључујући и оне наручиоце које имају и инфективни веш нпр. болнице, па су тим пре ови контејнери непотребни за пружање предметне услуге и у овом поступку јавне набавке?

Намомињемо да у смислу члана 76. став 6. ЗЈН Наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке, односно који су потребни за реализацију предметне набавке.

ОДГОВОРИ:

Питање број 1:

Прихватмо Вашу сугестију и прецизирамо прихватљиве димензије чаршава типа 1 и чаршава типа 2 тако да буду **80cm** већих димензија по дужини и ширини од димензија кревета, а што ће бити прецизирано у изменама конкурсне документације.

Питање број 2:

Прихватамо Вашу сугестију у вези одређивања минималног обима услуге јавне набавке, а што ћемо навести у изменама конкурсне документације.

Питање број 3:

Сматрамо да смо правилно одредили процењену вредност предметне јавне набавке.

Питање број 4:

Из навода заинтересованог лица у питању број два Наручилац прихвата сугестију тако да се тражи трострука залиха спецификованих основних количина текстила (две залихе код Наручиоца, једна код Понуђача)

Питања број 5 и 6:

У тренутку подношења понуде Понуђач је у обавези да поседује важећи сертификат. Међутим како наведени сертификати ISO9001:2008 Управљање квалитетом и ISO14001:2004 Управљање заштитом животне средине престају да важе у септембру 2018. године, Понуђач коме буде додељен уговор о јавној набавци је у обавези да прибави сертификате који ће важити у даљем периоду реализације Уговора о јавној набавци.

Питање број 7:

У вези овог питања, напомињемо да се ради се о очигледној техничкој грешци у куцању која ће бити исправљена у изменама конкурсне документације.

Питање број 8:

Наручилац ће изменити конкурсну документацију на тај начин што ће од понуђача искључиво захтевати сировински састав наведених артикала у размери 50% памук-50% полиестер. Различит сировински састав може значити и разлику у цени услед чега се не би могло на правилан начин упоредити понуде.

Питање број 9:

Да, прихватљиво је да грамажа душечих чаршава, јастучница и јорганских навлака буде 140 gr/m² са дозвољеном толеранцијом +/- 5%.

Питање број 10:

На странама 20 и 21 конкурсне документације МЈН 10/18, у одељку 4) 4. Табела са структуром цена остављен је простор да се наведу јединичне цене без ПДВ и са ПДВ, тако да није прихватљив захтев да се овај податак опет понови.

Питање број 11:

Ваш захтев није прихватљив из разлога што је у члану 80. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015), предвиђена могућност подношења понуде са подизвршиоцем односно подизвођачем. То значи да уколико је понуда поднета са подизвршиоцем (подизвођачем) у складу са законом, Наручилац је обавезан да такву понуду прихвати. Наручилац не може на законит начин нити хоће укључити неко треће лице као подизвршиоца у реализацији уговора о јавној набавци уколико то лице није предвиђено у понуди понуђача и у уговору закљученом по предметној јавној набавци.

Питање број 12:

Крајњи рок важења уговора је 31.12.2018. године, а што ће бити прецизирано и изменама конкурсне документације.

Питање број 13:

У јавној набавци све јединичне цене се исказују без ПДВ. У случају да услугу пружа обвезник ПДВ, онда се цене предметне услуге обрчунавају увећане за ПДВ.

Питање број 14:

У овом случају не ради се о грешци. Тражени контејнери су неопходни ради реализације предметне јавне набавке у смислу третирања текстила, манипулације истог по смештајним јединицама, ходницима и оставама, као и због битног разлога очувања хигијене на захтеваном нивоу.

Значајно је напоменути да објекат не поседује у оквиру свог инвентара потребна логистичка средства, која су у овом случају захтевана кроз испуњавање техничког капацитета, а што важи и за наведени контејнер (или сличну мобилну опрему која се користи у исте сврхе- колица на тачкове са одговарајућим заштитним врећама).

Наручилац ће извршити измену конкурсне документације и позива за подношење понуда за МЈН 10/18



КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ МЈН 10/18